



PARLAMENT DE CATALUNYA

A LA MESA DE LA COMISSIÓ D'ECONOMIA I FINANCES

APORTACIONS PER ESCRIT (TRAM. 343-00202/15) DE LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA AMB RELACIÓ AL PROJECTE DE LLEI PEL QUAL S'ADOPTEN MESURES URGENTS EN MATÈRIA DE L'IMPOST SOBRE LES ESTADES EN ESTABLIMENTS TURÍSTICS (TRAM. 200-00015/15)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Il·lustres senyores i senyors,

La Federació de Municipis de Catalunya (FMC) agraïm la possibilitat de comparèixer davant aquesta Ponència per participar en el debat sobre el Projecte de Llei (PL) derivat del Decret Llei 6/2025, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'Impost sobre les Estadades en Establiments Turístics (IEET).

El Parlament de Catalunya ha concedit el present tràmit, de conformitat amb l'article 117.4 del Reglament del Parlament, per tal que l'FMC es posicioni respecte al PLIEET.

Amb caràcter previ, cal indicar que el text s'ha traslladat als membres de l'Àrea de Comerç, turisme i empresa de l'FMC, i als consells tècnics assessors corresponent.

El PL introdueix modificacions significatives en la regulació de l'impost sobre les estadades en establiments turístics (IEET) configurat per la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estadades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

Les principals modificacions introduïdes són les següents:

- i. **Increment de les tarifes:** El PL fa una actualització significativa de les tarifes aplicables a diferents tipologies d'allotjament de l'impost segons tipus d'establiment i categoria.
- ii. **Afectació dels ingressos i determinació de les finalitats a què es destina el Fons per al Foment del Turisme (Fons):** De l'actualització dels percentatges de recaptació que corresponen als ens locals una part dels recursos s'haurà de destinar a polítiques d'habitatge; la resta a turisme, sostenibilitat i desenvolupament territorial.
- iii. **Modificació del recàrrec de l'Ajuntament de Barcelona i creació del nou recàrrec per a la resta de municipis:** Tots els municipis podran establir un recàrrec de fins a 4 € per persona i nit, a quin efecte caldrà aprovar ordenances específiques (i Barcelona fins a 8 €).

La creació del nou recàrrec per a tots els municipis catalans (a excepció de Barcelona on ja existia) és l'aspecte més rellevant d'aquest PL atès que, tal com diu l'Exposició de Motius, *"ha de suposar una nova font d'ingressos a disposició*



PARLAMENT DE CATALUNYA

de les polítiques públiques que han de dur a terme els ens locals, sovint deficitaris; i urgents, perquè puguin iniciar els tràmits d'aprovació de les respectives ordenances fiscals i signar els corresponents convenis amb l'Agència Tributària de Catalunya per poder disposar d'aquests recursos".

Pel que fa a les finalitats a les quals podran destinar els municipis aquests ingressos obtinguts del recàrrec, si bé és cert que, d'acord amb la literalitat del nou precepte, els municipis podran destinar "*a les finalitats que considerin adients els recursos obtinguts del recàrrec de l'impost*", s'estableix que, prioritàriament, en un percentatge no menor al 25%, s'haurà de destinar a les polítiques d'habitatge.

És evident que el PL té una incidència directa i rellevant en el finançament municipal, en la gestió del turisme i en les polítiques d'habitatge.

L'FMC valorem molt positivament la voluntat del Govern de la Generalitat de Catalunya de reforçar l'autonomia financera municipal mitjançant la revisió d'un tribut amb un impacte directe en la sostenibilitat dels serveis públics a les zones turístiques.

Aquestes mesures són essencials i urgents per donar resposta a l'emergència habitacional i per avançar cap a un model de turisme sostenible i equilibrat territorialment.

Tot i la valoració favorable que fem, i amb l'objectiu de garantir l'equitat i l'efectivitat del nou marc normatiu, presentem un conjunt d'observacions i propostes d'esmena que considerem necessari introduir perquè el text respongui a la realitat diversa dels municipis catalans i que l'actualització del marc normatiu no generi noves càrregues administratives.

I.- Suficiència financera i repartiment dels ingressos

El PL estableix que el 75% de la recaptació de l'IEET s'integra al Fons per al Foment del Turisme i el 25% restant es destinarà íntegrament a polítiques d'habitatge de la Generalitat de Catalunya.

D'aquest Fons, que es nodreix del 75% de la recaptació, s'ha de destinar el 50% dels ingressos als municipis on s'han obtingut i la resta a l'òrgan o ens de la Generalitat competent en matèria de turisme.

Els municipis, com a "primera línia" de la gestió turística, suporten una elevada pressió sobre els serveis públics bàsics (mobilitat, neteja, seguretat, manteniment d'infraestructures). És per això que considerem que el repartiment actual (50/50 entre Generalitat i municipi del 75% del Fons) és insuficient per



fer front a aquesta càrrega, especialment a aquells amb major afluència turística, que no poden fer front a l'elevada pressió sobre els serveis municipals.

Esmena Proposada (Article 24.1.b de la Llei 5/2017):

Es proposa augmentar el percentatge de recaptació transferit directament als municipis, canviant la proporció del repartiment del 75% del Fons a favor dels ens locals. Es proposa que el percentatge a destinar a cada municipi s'incrementi del 50% (del 75%) a un percentatge superior, suggerint una proporció 40/60 o 30/70 a favor dels municipis.

II. Progressivitat, tarifes i gestió territorial del recàrrec

El PL incrementa les tarifes de l'IEET (amb efectes l'1 de maig de 2025) i crea un nou recàrrec facultatiu per a la resta de municipis, amb un límit màxim de 4 euros (Art. 34 ter).

1. Sobre el criteri uniforme d'augment de les tarifes: Des del món local percebem que l'augment de les tarifes base (que és del 100% en moltes categories) s'ha fet de manera uniforme i no diferenciada, tot i que som conscients que l'emergència habitacional està directament generada per l'excés d'Habitatges d'Ús Turístic (HUTs).

Des del món local exigim polítiques clares i decidides per controlar i mitigar les conseqüències que l'excés de HUTs està produint en el mercat turístic, econòmic i social. És conegut per tots que en els municipis turístics de costa i de muntanya l'oferta d'aquest tipus d'habitatges ha fet desaparèixer el mercat immobiliari local, de manera que els que tenen la seva residència habitual en el municipi han hagut de desplaçar-se a altres territoris perquè els és impossible pagar el preu del lloguer o accedir a la compra d'un habitatge. És per això que creiem que l'augment sobre els HUTs hauria de ser molt més important que sobre la resta de les categories.

El PL modifica la quota tributària d'aquest impost, la qual s'obté de multiplicar el nombre d'estades pel tipus del gravamen corresponent segons el tipus d'establiment o equipament turístic i localització, d'acord amb la tarifa següent; sense que l'habitatge d'ús turístic tingui assignada una tarifa ni tan sols assimilable a hotels a la resta de Catalunya:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Tipus d'establiment	Tarifa (en euros)		Tarifa especial (en euros)
	Barcelona	Resta de Catalunya	
Hotel de 5 estrelles, gran luxe, càmping de luxe i establiment o equipament de categoria equivalent	7,00	6,00	10,00
Hotel de 4 estrelles i 4 estrelles superior, i establiment o equipament de categoria equivalent	3,40	2,40	7,00
Habitatge d'ús turístic	4,50	2,00	-
Resta de càmpings i resta d'establiments i equipaments	2,00	1,20	5,00
Embarcació de creuer			
Més de 12 hores	4,00	4,00	
12 hores o menys	6,00	6,00	

2. El límit del recàrrec és massa restrictiu: Des del món local celebrem la creació del recàrrec sobre les tarifes per a tots els municipis de Catalunya i no només per a Barcelona, però creiem que el límit establert de 4,00€ és massa baix per a municipis amb zones turístiques especialment tensionades que necessiten ingressos superiors.

3. Els criteris de graduació del recàrrec són limitats: Els criteris de graduació del recàrrec municipal sobre les tarifes (codi postal i períodes de liquidació) són limitats i no permeten adaptar l'impost a la pressió turística real, que provoca una gran saturació estacional i un impacte social i ambiental rellevants.

Esmenes Proposades (Article 34.1 i Article 34 ter de la Llei 5/2017):

1. Augment Substancial dels HUTs (Art. 34.1): Proponem una revisió de la tarifa base per als HUTs, exigint un augment de tarifa molt més elevat sobre els HUTs que sobre la resta d'establiments. Es suggereix que la tarifa dels HUTs passi de 4,50€ a 8,00€ per a Barcelona i de 2,00€ a 4,00 o 6,00 € per a la resta de Catalunya, com a mesura per mitigar l'impacte d'aquesta oferta que ha fet desaparèixer el mercat immobiliari local.

2. Recàrrec Superior a 4,00€ (Art. 34 ter.1.a): Es proposa preveure que els municipis amb zones turístiques especialment tensionades puguin aplicar recàrrecs superiors al límit de 4,00€.



3. Gravamen de Creuers (Art. 34.1): Es proposa augmentar la tarifa base per a les embarcacions de creuer a 6,00€ i 8,00€ (en lloc de 4,00€ i 6,00€), segons la durada de l'estada.

4. Criteris de Graduació (Art. 34 ter.1.c): Es proposa introduir criteris de graduació del recàrrec segons la pressió turística real del municipi (densitat, saturació estacional, impacte social i ambiental).

5. Bonificacions (Art. 34 ter): Es proposa incorporar la possibilitat de preveure bonificacions per a establiments de caràcter social, cooperatiu o de baix impacte (turisme rural, albergs juvenils), si així ho decideix el municipi.

III. Destinació dels Recursos i Model de Turisme

El PL reordena les finalitats del Fons (Art. 49) cap a un model de turisme sostenible i estableix que els municipis han de destinar el recàrrec *"prioritàriament, en un percentatge no menor al 25%, a les polítiques d'habitatge"* (Art. 34 ter.1.a).

1. Des del món local considerem que els objectius generals del Fons (Art. 49) són molt poc ambiciosos. Malgrat l'orientació cap al turisme sostenible, caldria un compromís més profund que vagi més enllà de la simple sostenibilitat, transitant cap a un model de turisme i activitat econòmica regenerativa en els territoris, sobretot, en els més afectats per l'activitat turística.

2. Necessitat de polítiques urgents i control de HUTs: Hi ha territoris on la situació és realment dramàtica, sobretot per a la gent jove. Per abordar aquest impacte, caldria exposar de forma més clara la necessitat d'inversió en cultura del territori, la creació de nous espais protegits, la implantació de nous segells de qualitat i compromís amb el territori, i la creació de controls de visitants i una governança més participativa. Cal subratllar la necessitat urgent de treballar una nova normativa del HUTs.

3. Rigidesa en l'Habitatge: La prioritat i el percentatge mínim del 25% per a polítiques d'habitatge redueixen la flexibilitat municipal, que és essencial per afrontar els costos de la pressió turística en altres serveis.

Esmenes Proposades (Article 34 ter.1.a i Article 49 de la Llei 5/2017):

1. Model regeneratiu i polítiques urgents (Art. 49): Es proposa modificar la redacció de l'Art. 49 per parlar de turisme i activitat econòmica regenerativa. Incloure igualment de forma explícita la necessitat urgent d'inversió en cultura del territori, la creació de nous espais protegits i la necessitat urgent de treballar una nova normativa del HUTs.



2. Finançament d'inspecció (Art. 34 ter i Art. 49): Es proposa incorporar la possibilitat d'afectar recursos del recàrrec municipal i/o del Fons específicament a la inspecció i el control d'habitatges d'ús turístic (HUTs), ja que és fonamental per garantir l'efectivitat de l'impost i finançar el cost de la disciplina urbanística.
3. Flexibilitat en el recàrrec (Art. 34 ter.1.a): Es proposa permetre als municipis decidir lliurement la destinació del recàrrec dins dels àmbits de turisme, sostenibilitat, habitatge, serveis públics i convivència.
4. Percentatge d'habitatge (Art. 34 ter.1.a): Es proposa que, en cas de mantenir-se l'afectació a habitatge, el percentatge sigui inferior al 25% o flexible en funció de la pressió turística i la situació local.

IV. Simplificació administrativa, avaluació i transparència

El PL requereix que la Generalitat transfereixi les quantitats recaptades en concepte de recàrrec mitjançant conveni amb els ajuntaments (Art. 34 ter.2).

La implementació del nou recàrrec pot generar un augment de la burocràcia si no s'estableixen mecanismes àgils, i cal garantir la transparència sobre l'impacte real de les noves tarifes.

Esmenes Proposades (Article 34 ter.2 i Article 49 de la Llei 5/2017):

1. Simplificació (Art. 34 ter.2): Es proposa establir un sistema de transmissió automàtica de dades entre l'Administració Tributària de la Generalitat i els municipis per a la recaptació i gestió, evitant un augment innecessari de la burocràcia.
2. Avaluació i transparència: Es proposa a nivell general establir l'obligació de publicar anualment un informe de destí i impacte dels ingressos. A més, cal preveure una avaluació de l'impacte econòmic i social de les noves tarifes al cap de 2 i 4 anys.

CONCLUSIONS

Els ens locals consideren que el PL constitueix una oportunitat clau per reforçar el finançament municipal i avançar cap a un model de turisme sostenible. No obstant això, per garantir un marc normatiu equilibrat, funcional i coherent amb la diversitat territorial catalana, és imprescindible que s'incorporin les esmenes esmentades.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Aquestes propostes busquen no només garantir la suficiència financera dels municipis, sinó també dotar-los de la flexibilitat necessària per gestionar eficaçment la pressió turística i assegurar un major control sobre els impactes negatius, especialment en relació amb l'habitatge i l'oferta d'HUTs.

Gràcies per la seva atenció

23 de desembre de 2025

David Bote Paz

President de la Federació de Municipis de Catalunya